



AMERICA LATINA: Agricultura para el mundo

Convención Anual CropLife Latin America 2007 - 2008

**Panel sobre la Agricultura en América Latina:
Crecimiento, cambios y oportunidades**

La Agricultura Centroamericana, Análisis de su entorno, coyuntura y perspectivas

Bernardo López

Ex Ministro de Agricultura de Guatemala

Marzo 2008

Vamos a analizar lo que está sucediendo en la agricultura Centroamericana, cuál es su entorno actual, cuál es la coyuntura que estamos viviendo, cuáles son las perspectivas y lo que nos puede pasar en el nuevo escenario en el cual la agricultura desarrolla un papel fundamental como uno de los principales motores de la geopolítica mundial.

La Agricultura Mundial

No quisiera detenerme en esta intervención utilizando muchos números porque aparte de que la disponibilidad de estadísticas, gráficas, etc. se encuentran en distintos medios y muy a nuestro alcance, para el caso centroamericano es difícil porque las estadísticas muestran características diferentes entre los países. Si vamos a hablar, por ejemplo del gasto público de la agricultura, no podría decir con propiedad que el gasto público en

Centroamérica ha mostrado una tendencia hacia la baja por dos países como Honduras y Nicaragua que no lo han incrementado en los últimos años. Si digo que Centroamérica como un conjunto territorial ha perdido participación en el mercado mundial, es difícil porque Guatemala y Costa Rica la han aumentado. Entonces permítanme ir sobre temas un tanto alejados de los números más aproximados al entorno agrícola actual, en los que tenemos cuatro pilares:

- Biocombustibles
- Biotecnología
- Efectos Cambio Climático
- Negociaciones Comerciales Multilaterales

El tema de los biocombustibles, los vamos a ver en un periodo de los últimos 10 años, ubiquémonos de 1998 al 2008, era un tema que la mayor parte de las sociedades agrícolas mundiales no lo vimos venir con suficiente tiempo. Luego está el tema de la biotecnología que se ha discutido hasta la saciedad pero en nuestros países, en nuestra región poco o nada. Tercero los efectos del cambio climático, algunos dicen que es más, otros dicen que es menos, pero la agricultura está sufriendo los efectos del cambio climático, eso es un hecho, y particularmente en los países en Centroamérica. El cuarto tema son las negociaciones comerciales multilaterales que inciden directamente en el tema de la agricultura porque si hace 10 años cuando nos preparamos para la Ronda del Milenio de la OMC todo el discurso iba alrededor de los subsidios, los acuerdos internos, cómo se distorsionaban los precios internacionales de los productos básicos y ese escenario cambió. Toda la agenda prioritaria de nuestros países en el campo de negociaciones comerciales multilaterales está desactualizada y desfasada. Ya no son los subsidios, ni los aranceles, los temas estratégicos, ahora son la normativa técnica, la normativa sanitaria, los aspectos de comercio y desarrollo, el medio ambiente; y ahí es donde los países desarrollados están invirtiendo su atención, sus recursos etc., para sacar al frente la negociación de una nueva ronda, mientras

nosotros estamos pensando en temas de negociación que debimos haber pensado en la ronda Uruguay y no en esta ronda.

Estos cuatro temas son los que nos marcan la cancha, los que nos dan el entorno mundial de la nueva agricultura en la cual la agricultura centroamericana tiene que aprender a moverse. Ahora bien ¿cuál es el día a día al que se enfrentan los productores centroamericanos, a qué se enfrentan los formuladores de políticas públicas centroamericanos?, se enfrentan a un incremento de los precios de los productos básicos en el mercado mundial.

Aquí pretendo reforzar un tanto la hipótesis que les plateaba, que no sigan negociando el tema de los subsidios, de los apoyos internos. Si esto nos generaba precios artificialmente bajos, lo que tenemos hoy son precios altísimos, toda la cadena de insumos para la alimentación para la industria agroalimentaria tienen precios altos. Nos encontramos con los precios más altos de la historia mundial tanto en productos como los insumos. Acá todos los que trabajan con la agricultura pueden decir que el nivel de incremento de precios de insumos es histórico a partir del incremento de los precios del petróleo, si lo ubicamos en los últimos 36 a 45 meses podemos ver una crisis real.

Vemos que geopolíticamente la agricultura se ha posicionado en el planeta, paso de ser el productor de alimentos, fibras y materia prima para la industria química, a producir energía. En una reunión en Buenos Aires Argentina en 1999 el Secretario de agricultura de USA dio un discurso en el cual contó una anécdota interesante, yo la recuerdo mucho, decía que había un submarino nuclear en el cual habían aprendices de mariner y se acerca uno a preguntarle al capitán ¿este submarino tiene una fuente de energía nuclear que nos da una autonomía exacta de 200 años?, si, le dijo el capitán. Es cierto, mire este submarino tiene un sistema de reciclaje de aire que nos permite pasar años al subir a la superficie, mire y en este submarino tenemos cerca de 12 misiles nucleares que dirigimos a las principales capitales del mundo y las destruimos.

Entonces por qué le tenemos que hacer caso a alguien?, por qué hay que salir a seguir órdenes?, preguntó el aprendiz. Por qué no podemos alimentarnos, contestó el capitán. Me parece la mejor anécdota que he escuchado para interpretar el posicionamiento geopolítico de la agricultura hasta ese momento que era en 1999.

A estas alturas el posicionamiento es más importante aun con el tema de la producción de la energía. Mientras la agricultura a nivel mundial se posiciona, a veces parece que a nivel centroamericano se nos desposiciona, no hay un reconocimiento específico de los Estados, ni de las sociedades del papel fundamental de la agricultura. Si no que nos cuenta Carlos Zúñiga cuanto costo convocar otra vez a la Federación de Cámaras del agro de Centroamérica. Claro cuando negociamos CAFTA todo el mundo metido dentro con lo que le interesaba ver y sentía que habían pasos grandes etc. No mas para la crisis, no tienen ni la visión, ni los nervios templados para decir hay temas muy importantes, sentémonos a hablar porque puede incidir en muchas cosas.

Las características de la Agricultura Centroamericana

Primero tenemos unas grandes dualidades, así como nosotros en nuestros sistemas agrícolas encontramos sistemas de punta de primer mundo en temas de tecnología, de mercadeo también encontramos sectores arcaicos. Nos hemos enfrentado a muchas vulnerabilidades, somos vulnerables a efectos climáticos. Sólo en los últimos 10 años en Guatemala, Salvador, Honduras y Nicaragua nos pega el huracán Mitch recuerdan el tamaño, la magnitud de lo que fue. Hace 8 años nos encontramos con una tormenta tropical que causó muchísimos más daños que los que causó Mitch, miren que retroceso, que perdidas, que degradación ambiental, que pérdida en las vidas humanas. Tenemos una vulnerabilidad ambiental enorme, vulnerabilidad ante los precios de las fluctuaciones internacionales, tenemos indicadores que se refieren al sector que han ido hacia la baja, por ejemplo tenemos menos gastos públicos dirigidos hacia la agricultura, tenemos una menor participación del agro en el producto interno

bruto. Esto también puede ser explicable por los nuevos sistemas de cuentas nacionales.

Tenemos una menor participación en volumen general de las exportaciones. Ojo cuando uno habla de números es un promedio, cada vez hay menos crédito bancario al sector, son algunos indicadores que se traen, son indicadores usuales y bueno yo soy economista de profesión, Se dice que hay dos cosas en las cuales es mejor no saber cómo se hace: una son las salchichas y otras son las estadísticas macroeconómicas.

Tenemos una agricultura Centroamericana absolutamente dogmatizada, los sectores públicos ni privados logran romper los dogmas que tienen a esta agricultura en camisa de fuerza. Entendamos dogmas como que vamos a contrarestar mitos contra realidades. Los que nos desenvolvemos en este sector en esta región tenemos metido dentro de las telarañas mentales nuestras tan fuertes y tan bien puestas que estamos teniendo la evidencia de los eventos que nos suceden enfrente y no accionamos en función de ellos. El tema de los biocombustibles, cuando nos dicen produzcan biocombustible aprovechen los etanoles. Mucha gente va a decir: nuestro país va a haber hambre, siempre hay una oposición, unos dogmas tremendos.

El tema de la biotecnología ¿cómo es posible que en Centroamérica sigamos huyendo y zafando de la alfombra a la discusión sobre el tema de los beneficios y la necesidad del conocimiento y la aplicación de la biotecnología?

Tenemos otros dogmas como por ejemplo dice: si es bueno para las exportaciones es malo para la seguridad alimentaría. No es posible seguir navegando con éxito en un sector como el actual si vamos a tener dentro de nuestros sectores posiciones tan encontradas y a veces tan absurdas como estas. Ideal, puedo hablar de un tema que debía ser tan sencillo porque es un tema técnico y de ahí pasa a ser un tema político y un tema psicológico, el tema del registro por Equivalencia. Se anota el dogma, se

construyen telarañas mentales, y a partir de ahí viene entorno difícil, complicado y una coyuntura difícil.

Los eventos relevantes relacionados a la agricultura centroamericana 1998 - 2008

Veamos cuáles fueron los eventos relacionados al sector que cuando menos deberíamos tener en cuenta para entender que esta pasando ahora y hacia donde tenemos que ir.

- Fracaso Ronda Milenio
- Crisis Precio Café
- Estándares y Medidas en Estados Unidos de América
- Lanzamiento y Estancamiento Ronda DOHA
- CAFTA
- Unión Aduanera Centroamericana
- Nuevo Entorno
- Política Agrícola Centroamericana

En esta ultima década 1998 hasta el 2008 yo propondría esto, primero fuimos influenciados como sector por el fracaso de lo que fue la llamada Ronda Milenio de la OMC que iba a ser lanzada en 1999. Luego nos enfrentamos a la enorme crisis de la caída de los precios del café, después nos enfrentamos a estándares y medidas en EE UU de América que no teníamos antes y que debían ser cumplidos por razones de seguridad nacional después de los atentados de septiembre del 2001. Tuvimos también en el mismo 2001 el lanzamiento y estancamiento de la ronda de negociación multilateral que ahí renunciaba como la ronda del desarrollo y teníamos todas nuestras ilusiones puestas ahí y estaba estancada. Otro fenómeno importantísimo en ese periodo fue la negociación e implementación del tratado de libre comercio en Centroamérica y los EEUU luego tenemos el impulso del proceso de Unión Aduanera Centroamericana, que parece la procesión del silencio que tenemos en la semana santa acá, das tres pasos hacia al frente y dos pasos hacia atrás.

Cuál es la crisis real ahí y es lo que vamos a ver luego dentro de la propuesta el tema de institucionalidad porque dentro de los cinco países que forman la integración centroamericana se siguen comerciando cantidades enormes y significativas ya en crecimiento sostenido de comercio, lo que no le funcionan son las instituciones, cada uno de los centroamericanos le vendemos a nuestros cuatro socios casi la misma cantidad que le vendemos a EEUU, pero el proceso de la Unión Aduanera Centroamericana nos ha marcado en las últimas décadas. Luego tenemos los biocombustibles, la biotecnología, el cambio climático etc., y por último tuvimos un retraso, porque el compromiso agropecuario de Panamá en 1997 firmado por todos los presidentes hacia obligatoria y mandataba la elaboración de una política agrícola Centroamericana y la sacamos hasta Octubre del año pasado o sea nos retrasamos 10 años. La buena noticia es que la tenemos ya.

Estos son ocho eventos relevantes que nos sucedieron en un periodo de 10 años y que nos impactaron.

Perspectivas

- Reconocimiento y adaptación al entorno
- Tareas atrasadas
 - Tecnología
 - Infraestructura
 - Acceso a financiamiento
 - Sanidad y calidad
- Ejecución de la Política
- Institucionalidad

Creo que las perspectivas tienen que ver con el alineamiento de las acciones en los próximos meses, primero reconocer el entorno que nos está tocando vivir. Nuestro

sector es agrícola, tiene que reconocer e interiorizar este entorno, y tenemos que empezar a adaptarnos a los biocombustibles, a la biotecnología, a las negociaciones comerciales, y a vivir los precios de los insumos para producción agroalimentaria, todo eso hay que comprenderlo y hay gente que parece que no lo ha interiorizado aún.

Tenemos que empezar a trabajar en tareas atrasadas en el tema de tecnología, innovación, en infraestructura.

Muchas veces dicen que los economistas padecemos del síndrome de Kasandra, aquella ancianita alcohólica, que estaba en Troya y fue la única que les dijo a todos que no metieran al caballo a Troya cuando se lo regalaron, porque iba a pasar algo. Desde entonces se conoce como el síndrome de Kasandra cada vez que se predicen cosas malas y no le hacen caso a uno. No quiero ser pesimista, lo que dije es que les agradecía tremendamente el lujo que me puedo dar de ser realista sobre los temas de la coyuntura agricultura centroamericana y dejar estas perspectivas para que estemos claros que hay que empezar a hacer como región cuando menos a adaptarnos al nuevo entorno.

Me quedo acá y agradezco enormemente la oportunidad que me han dado y a ustedes la paciencia por escucharme, muchas gracias.